

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 456/99- Αριθμός . Πρωτοκόλλου : 5278.99

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίαση της . 25.6.1999

Αριθμ Ερωτήματος : 2/21539/0022/24-5-99-Υπ .Οικ -Γεν .Λογ.κράτους, Δ/σης 22ης Μισθολογίου, Τμήματος Α .

Περίληψη ερωτήματος : "Εάν οι εκπαιδευτικοί που διατίθενται για συμπλήρωση μέρους του ωραρίου τους σε σχολείο άλλης πόλης ή κωμόπολης δικαιούνται να λάβουν οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση σε περίπτωση που η απόσταση μεταξύ του τόπου διαμονής των και της πόλης ή κωμόπολης του σχολείου που διατίθενται είναι μικρότερη από την απόσταση μεταξύ σχολείου οργανικής τους θέσης και τόπου διαμονής των " .

Στην παρ.15 του άρθρου 14 του ν.1566/1988 " για τη δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης" (ΦΕΚ 167 Α) ορίζεται ότι: Όσοι (εκπαιδευτικοί) διατίθενται για συμπλήρωση του ωραρίου τους σε σχολείο άλλης πόλης ή κωμόπολης παίρνουν οδοιπορικά έξοδα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και αποζημίωση για κάθε ώρα διδασκαλίας εκτός έδρας που ορίζεται στο μισό από την προβλεπόμενη στην παρ.19. Δεν παίρνουν τα παραπάνω οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση όσοι συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο σε σχολεία πόλης ή κωμόπολης στην οποία κατοικούν. Τα σχολεία που λειτουργούν στην πειριφέρεια της τέως διοίκησης της πρωτεύουσας και του τέως δήμου Θεσσαλονίκης θεωρούνται ότι λειτουργούν στην ίδια πόλη»

Επίσης με τη παράγραφο 19 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι: η ωριαία αντιμισθία ορίζεται στο 1/90 των κάθε είδους μηνιαίων αποδοχών του εισαγωγικού βαθμού του αντίστοιχου κλάδου χωρίς επίδομα οικογενειακών βαρών.

Τέλος στην παρ. 2 του άρθρου 1 του ν.2346/1995 "Δαπάνες κίνησης των μετακινουμένων προσώπων με εντολή του Δημοσίου εντός και εκτός της Επικράτειας για εκτέλεση υπηρεσίας (ΦΕΚ 220 Α') ορίζεται ότι: "2. Ως έδρα νοείται κατά τις διατάξεις του παρόντος, νόμου, ο τόπος στον οποίο λειτουργεί η υπηρεσία που απασχολείται ο μετακινούμενος υπάλληλος. Για τους υπάλληλους, που διαμένουν σε άλλη πόλη εκτός της έδρας της υπηρεσίας τους, ως αφετηρία εκκίνησης για τις μετακινήσεις τους θεωρείται η έδρα της υπηρεσίας τους. Τις αυτές ρυθμίσεις επαναλαμβάνουν και οι διατάξεις της παρ.1 άρθρο 2 Ν.2685/99 ,(ΦΕΚ 35Α/18-2-99) η ισχύς του οποίου αρχίζει από 1-6-99.

Από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων, σαφώς προκύπτει ότι, οι διατάξεις της παρ. 15 του άρθρου 14 του ν.1566/85 είναι ειδικές και εξακολουθούν να ρυθμίζουν τα θέματα της εκτός έδρας καταβολής αποζημίωσης στους εκπαιδευτικούς που διατίθενται σε σχολεία για τη συμπλήρωση του ωραρίου τους, και μετά την ισχύ του ν. 2346/1995 και του ν.2635/99.

Σύμφωνα με τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων αυτών αλλά και το σκοπό που αυτές εξυπηρετούν, για να καταβληθούν οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση για κάθε ώρα διδασκαλίας εκτός έδρας σε εκπαιδευτικούς που διατίθενται σε άλλα σχολεία προς συμπλήρωση του ωραρίου τους θα πρέπει το σχολείο που καθένας έχει διατεθεί να μη βρίσκεται ούτε στην πόλη ή την κωμόπολη όπου είναι η οργανική του θέση αλλά και ούτε στην πόλη ή την κωμόπολη όπου κατοικεί αυτός .

Σε κάθε επομένως διάθεση εκπαιδευτικού σε σχολείο που δεν βρίσκεται στην πόλη ,όπου η οργανική του θέση ή η κατοικία αυτού γίνεται καταβολή σ αυτόν αφενός μεν οδοιπορικών εξόδων , σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 2346/95, για να καλυφθούν οι πέραν της μετάβασης στην οργανική του θέση ανάγκες μετακίνησης του από αυτή (οργανική θέση) σε σχολείο άλλης πόλης , καθώς και επιστροφής του σε αυτή όταν χρειάζεται , καθώς και αποζημίωση ,για την διαφορετική,δυσμενή έναντι των λοιπών εκπαιδευτικών ,που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους μόνον στην οργανική τους θέση,μεταχείριση αυτού, η οποίαφείλεται αποκλειστικά και μόνον στις ανάγκες της Υπηρεσίας.Τα αυτά δε ισχύουν για τους αυτούς λόγους και υπό την ισχύ (απο 1-6-990 των διατάξεων της παρ.1 αρθρ.2 ν.2685/99.

Η άποψη ότι τι καταβολή ή μη της αποζημίωσης θα αποτελέσει κίνητρο ή αντικίνητρο για την κάλυψη των εκάστοτε εμφανιζόμενων κενών δεν μπορεί να υποστηριχθεί στις περιπτώσεις διάθεσης των εκπαιδευτικών, αφού η διάθεση αυτών γίνεται με μονομερή πράξη της διοικήσεως, προκειμένου να συμπληρώσουν το υποχρεωτικό για κάθε κατηγορία εκπαιδευτικών νόμιμο ωράριο τους, και δεν απαιτείται προηγούμενη αίτηση τους, γεγονός που σημαίνει ότι ο εκπαιδευτικός δεν δικαιούται να αρνηθεί τη μετάβαση του στο σχολείο όπου διατίθεται, εφόσον στην οργανική του θέση δεν συμπληρώνει το νόμιμο ωράριο απασχόλησης του.

Εν όψει των προαναφερθέντων, ομόφωνα η Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί του τεθέντος ερωτήματος εξέφερε τη γνώμη όχι δεν είναι νόμιμη η μη καταβολή οδοιπορικών εξόδων και αποζημίωσης σε εκπαιδευτικό που διατίθεται προς συμπλήρωση του ωραρίου του σε σχολείο πόλης η κωμόπολης του οποίου η απόσταση απο τον τόπο διαμονής του είναι μικρότερη από την απόσταση μεταξύ του σχολείου της οργανικής του θέσης και του τόπου διαμονής αυτού .

ΕΘΕΩΡΗΘΗ-Αθήνα, τη 6.7. 1999